УТВЕРЖДЕНЫ

распоряжением Правительства

Новосибирской области

от 23.10.2025 № 479-рп

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

государственной долговой политики Новосибирской области

на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

1. Государственная долговая политика Новосибирской области (далее – долговая политика) неразрывно связана с бюджетной и налоговой политикой региона. Целью реализации долговой политики является обеспечение сбалансированности областного бюджета Новосибирской области (далее – областной бюджет) на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов посредством привлечения и погашения заимствований в необходимых объемах. При управлении государственным долгом Новосибирской области необходимо обеспечить своевременное и полное исполнение государственных долговых обязательств, минимизацию расходов на обслуживание государственного долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств, исключающих их неисполнение.

**Итоги реализации долговой политики предыдущего периода**

2. Программы заимствований на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов были сформированы исходя из необходимости решения следующих основных задач долговой политики:

1) сохранение уровня долговой нагрузки на безопасном уровне, обеспечивающем сбалансированность областного бюджета с учетом соблюдения условий Соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов, заключенных Новосибирской областью с Министерством финансов Российской Федерации (далее – Соглашения о реструктуризации);

2) обеспечение достаточного объема заемных ресурсов с учетом сглаживания профиля долга, исключения пиковых нагрузок на бюджет;

3) минимизация расходов на обслуживание государственного долга;

4) поддержание высокого кредитного качества Новосибирской области, формирование благоприятной кредитной истории.

3. В соответствии с условиями заключенных Соглашений о реструктуризации были приняты ограничения:

1) по уровню дефицита областного бюджета (без учета остатков средств на счетах по учету средств бюджетов и суммы превышений, допустимых в соответствии с бюджетным законодательством и нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения) от общего годового объема доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений (далее – уровень дефицита бюджета);

2) по отношению объема государственного долга Новосибирской области к общему объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений (с учетом допустимых превышений) (далее – долговая нагрузка);

3) по отношению объема долговых обязательств Новосибирской области по кредитам, полученным от кредитных организаций, и государственным ценным бумагам Новосибирской области, к общему годовому объему доходов бюджета субъекта Российской Федерации в отчетном финансовом году без учета объемов безвозмездных поступлений (с учетом допустимых превышений) (далее – рыночная долговая нагрузка).

Областной бюджет Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов был сформирован в условиях ограничения нецелевого заемного дефицита в связи с необходимостью соблюдения установленных Соглашениями о реструктуризации ограничений по размеру предельного уровня дефицита, долговой и рыночной долговой нагрузки. В соответствии с условиями Соглашений о реструктуризации в областном бюджете были учтены обязательства, необходимые для реализации инвестиционных проектов в пределах высвобождаемых средств.

Рефинансирование долговых обязательств было запланировано за счет новых заимствований.

По итогам 2024 года областной бюджет Новосибирской области исполнен с дефицитом в объеме 20,1 млрд рублей, все условия и ограничения по уровню дефицита и долговой нагрузке, принятые Новосибирской областью в соответствии с Соглашениями о реструктуризации, с учетом допустимых превышений соблюдены.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Показатель | 2024 год,  план | 2024 год, факт |
| 1 | Уровень дефицита областного бюджета, % | <= 10,0 | 7,6 |
| 2 | Долговая нагрузка, % | <= 30,0 | 22,5\* |
| 3 | Рыночная долговая нагрузка, % | <= 27,0 | 17,9 |

\*с учетом допустимых федеральным законодательством превышений.

В целях обеспечения источниками финансирования кассовых разрывов (в случае их возникновения) без привлечения рыночных заимствований с Управлением Федерального казначейства по Новосибирской области (далее – УФК по НСО) 28 февраля 2024 года был заключен Договор о предоставлении субъекту Российской Федерации бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета до 15 декабря 2024 года под 0,1% годовых. В случае возникновения кассовых разрывов для их покрытия имелась возможность привлечения временно свободных остатков средств государственных бюджетных и автономных учреждений Новосибирской области, средств участников казначейского сопровождения, используемых в течение года в целях получения дополнительного дохода от размещения Федеральным казначейством средств единого казначейского счета, зачисляемого в областной бюджет Новосибирской области.

4. Для реализации задачи по обеспечению достаточного объема заемных ресурсов, обеспечивающего сглаживание профиля долга и исключение пиковых нагрузок на бюджет, была запланирована возможность использования таких рыночных долговых инструментов как: кредиты кредитных организаций и ценные бумаги.

Изначально, принимая во внимание увеличение размера государственного долга, предусматривалось удлинение его профиля в целях обеспечения плавного погашения и не допущения резких нагрузок на бюджет.

Вместе с тем, в процессе реализации поставленной задачи первоначальные планы были скорректированы с учетом складывающейся в течение 2024 года ситуации на финансовом рынке.

В 2024 году денежно-кредитная политика Банка России, направленная на решение задачи по снижению инфляции, реализовывалась путем повышения процентных ставок. В условиях быстрого увеличения совокупного спроса по сравнению с возможностями расширения предложения, сопровождающимися значительным ростом потребительских цен и инфляционных ожиданий, Банк России проводил жесткую политику, направленную на достижение ценовой стабильности. Так как мер, принимаемых Банком России в 2023 году, оказалось недостаточно, в целях сдерживания дальнейшего роста цен, с июля 2024 года Банк России трижды повышал ключевую ставку. В результате с 25 октября 2024 года ключевая ставка была установлена на уровне 21% годовых и достигла максимального значения с 2013 года, то есть за весь период использования данного показателя.

Российский фондовый рынок функционировал в сложных условиях, вызванных помимо роста ключевой ставки, санкциями, оттоком средств частных инвесторов. Были усилены санкции против российских банков, ограничивающие платежи и инвестиции. В таких условиях большинство инвесторов предпочли банковские депозиты и инструменты денежного рынка вложениям в акции и долгосрочные облигации. Тем не менее ряд финансовых инноваций (флоатеры, линкеры и другие) позволяли находить баланс интересов у эмитентов и инвесторов.

Новосибирской областью в целях обеспечения выхода на рынок облигаций с учетом высоких ставок и нестабильной ситуации реализована возможность размещения нескольких выпусков с различными вариантами ставки купона (переменный купон с привязкой к финансовому индикатору, фиксированный купон со ступенчатым понижением ставки в течение периода обращения облигаций). Было принято решение о сокращении срока обращения облигационных займов с 7 до 5 лет с позиции оптимального соотношения доходности размещения и равномерности графика погашения. Дебютное размещение нового вида облигаций с плавающим купоном, привязанным к ключевой ставке Банка России, позволило привлечь заемные ресурсы в необходимом объеме и обеспечить возможность снижения нагрузки на бюджет в будущем при реализации среднесрочного прогноза Банка России.

Для возможности использования в качестве заемных ресурсов кредитов с кредитными организациями были проработаны условия открытия коротких кредитных линий. В октябре 2024 года была объявлена закупка финансовых услуг в целях заключения государственных контрактов по кредитованию областного бюджета в общем объеме 5,0 млрд рублей, но ситуация на финансовом рынке сократила возможности кредитных организаций по участию в закупке на условиях ограниченной условиями Соглашений о реструктуризации процентной ставки, не превышающей уровень ключевой ставки Банка России, увеличенной на 1% годовых (далее – КС БР+1%). По итогам электронных аукционов был заключен один государственный контракт на сумму 500 млн рублей для обеспечения потребности в заемных ресурсах на 2024 год наряду с выпуском ценных бумаг.

В силу технической специфики процедуры выпуска облигаций, требующей временных затрат, их размещение было осуществлено в начале декабря в объеме, позволяющем покрыть большую долю потребности главных распорядителей бюджетных средств в финансировании, запланированном на декабрь. Банковские кредиты в качестве более оперативного инструмента привлечения средств планировалось использовать в конце декабря для закрытия оставшейся потребности в финансировании. В связи с поступлением в конце года доходов в объеме, превышающем прогнозное значение, а также неосвоением потребности главными распорядителями бюджетных средств бюджетных ассигнований в запланированном объеме, привлечение кредитов кредитных организаций не потребовалось.

В соответствии с Правилами списания задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 02.11.2024 № 475 «О списании задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам», Новосибирской области в 2024 году была списана задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, в объеме 146,5 млн рублей.

В 2024 году в рамках реализации федерального проекта «инфраструктурное меню» Новосибирской областью привлечен инфраструктурный бюджетный кредит для реализации инфраструктурных проектов в объеме 2,3 млрд рублей.

Погашение наступающих по сроку долговых обязательств, в том числе ценных бумаг в объеме 6,0 млрд рублей, бюджетных кредитов на опережающее финансирование расходов в объеме 2,2 млрд рублей и 0,57 млрд рублей бюджетных кредитов по Соглашениям о реструктуризации до декабря 2024 года осуществлялось за счет собственных средств.

С учетом завершения в 2024 году возможности направления субъектами Российской Федерации высвобождаемых при реструктуризации бюджетных кредитов средств и в целях развития экономик регионов Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в послании Федеральному Собранию 29 февраля 2024 года была выдвинута инициатива возможности списания двух третей задолженности субъектов Российской Федерации (по состоянию на 1 марта 2024 года) по бюджетным кредитам, предоставленным субъектам Российской Федерации из федерального бюджета (за исключением задолженности по бюджетным кредитам на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на пополнение остатка средств на едином счете бюджета и специальным казначейским кредитам). В соответствии с новыми условиями в 2024 году погашена одна треть задолженности по бюджетным кредитам, погашение двух третей задолженности перенесено на 2025 год.

По причине сохраняющейся на протяжении последних лет тенденции сдвижки главными распорядителями бюджетных средств заявок на финансирование запланированных расходов на конец финансового года основной объем рыночных заимствований в 2024 году, как и в предыдущие годы, осуществлялся в декабре. В связи с чем потребность в привлечении заимствований для областного бюджета в течение года отсутствовала. Это позволило в целях снижения стоимости муниципального долга предоставить поддержку в форме согласования привлечения бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета за счет лимита Новосибирской области г. Новосибирску, а также г. Оби и р.п. Кольцово.

5. Расходы на обслуживание государственного долга Новосибирской области в 2024 году составили 4,0 млрд рублей с ростом относительно 2023 года на 3,2 млрд рублей, в том числе за счет роста задолженности по государственным облигациям Новосибирской области, а также за счет увеличения ставок купонного дохода, обусловленного повышением уровня процентных ставок вслед за динамикой ключевой ставки Банка России. Средняя стоимость фактического государственного долга Новосибирской области по состоянию на 1 января 2025 года составила 9,7% годовых, в том числе стоимость фактического рыночного долга – 16,9% годовых.

По итогам 2024 года в связи с неполным исполнением расходной части областного бюджета Новосибирской области дефицит сложился в объеме меньше запланированного, привлечение заимствований в полном объеме не потребовалось. Государственный долг Новосибирской области увеличился на 16,9 млрд рублей по сравнению с 2023 годом и составил 84,9 млрд рублей.

С 1 января 2025 года началась реализация механизма списания двух третей обязательств субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам. Правительством Российской Федерации принято постановление от 01 февраля 2025 года № 79 «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам» (далее – Правила списания). Президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации Новосибирской области согласовано направление высвобождаемых средств в объеме 20,2 млрд рублей в течение 2025–2029 годов на следующие мероприятия: инфраструктурные проекты в сфере ЖКХ (включая замену лифтов), переселение граждан из аварийного жилья, новые инвестиционные проекты, докапитализация Государственного фонда развития промышленности Новосибирской области.

В соответствии с Правилами списания министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области 3 апреля 2025 года с Министерством финансов Российской Федерации подписано Единое соглашение о консолидации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным ранее из федерального бюджета (далее – Единое соглашение). Приняты обязательства по направлению в 2025–2029 годах высвобождаемых средств в объеме двух третей задолженности по бюджетным кредитам на согласованные мероприятия. Решение о списании обязательств по бюджетным кредитам будет приниматься Правительством Российской Федерации ежегодно по факту направления высвобождаемых средств.

В соответствии с ежегодными возможностями использования краткосрочных казначейских кредитов в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета, с УФК по НСО 20 февраля 2025 года был заключен Договор о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета. Министерством финансов Российской Федерации на 2025 год Новосибирской области установлен лимит в размере 6,7 млрд рублей на срок до 31 июля 2025 года, возможность пользования которым, как и в 2024 году, была согласована г. Новосибирску, р.п. Кольцово и г. Оби в связи с тем, что потребность в заемных ресурсах в соответствии с первоначальным кассовым прогнозом на 2025 год приходилась на четвертый квартал.

Но по итогам пяти месяцев 2025 года анализ текущего состояния кассового прогноза показал риски недостаточности свободных переходящих остатков средств бюджета, временно свободных средств, привлекаемых с казначейских счетов, для покрытия кассовых разрывов в связи со снижением темпов поступления собственных доходов областного бюджета при одновременном смещении потребности в расходах с декабря 2025 года на более ранние сроки.

В целях обеспечения необходимого объема ликвидности были приняты следующие решения: в июле доразмещен облигационный займ 2024 года с переменным купоном в объеме 7,5 млрд рублей, в целях снижения рисков необеспеченности кассовых разрывов финансовыми ресурсами срок проведения электронных аукционов перенесен с осени на лето 2025 года.

В свою очередь оказано содействие муниципальным образованиям Новосибирской области, использующим бюджетный кредит на пополнение остатка средств в качестве инструмента пополнения ликвидности. По результатам взаимодействия с Министерством финансов Российской Федерации достигнута договоренность о пролонгации срока его использования до 19 декабря 2025 года, что позволило не привлекать в июле 2025 года дорогие банковские кредиты для рефинансирования долга и сэкономить расходы на обслуживание долга местным бюджетам.

В 2025 году Правительством Российской Федерации принято решение о трансформации механизма предоставления бюджетных кредитов для финансового обеспечения реализации инфраструктурных проектов. С 2025 года они предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации Федеральным казначейством в форме казначейских инфраструктурных кредитов (далее – КИК) за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета.

18 июня 2025 года Новосибирской областью привлечен первый транш КИК в объеме 733,5 млн рублей в целях обеспечения реализации ранее одобренных инфраструктурных проектов – «Территория инновационной и научно-образовательной деятельности «СмартСити-Новосибирск» и «Скандинавские кварталы» в Первомайском районе г. Новосибирска.

Долговые обязательства, графики погашения по которым наступали в 2024 и истекшем периоде 2025 года, исполнены своевременно и в полном объеме.

6. Уровень долговой устойчивости Новосибирской области со стороны Министерства финансов Российской Федерации оценен как высокий.

Репутация Новосибирской области в качестве надежного заемщика в течение 2024 года подтверждалась национальным рейтинговым агентством АКРА (14 июня 2024 года и 5 декабря 2024 года). 30 мая 2025 года оно подтвердило кредитный рейтинг Новосибирской области на уровне «АА(RU)» прогноз – «Стабильный». Кредитный рейтинг выпусков облигаций региона, находящихся в обращении, также подтвержден на уровне «АА(RU)». В числе факторов, повлиявших на данное решение, рейтинговым агентством отмечается сбалансированная по срокам погашения структура долга и низкая долговая нагрузка. Долговой профиль Новосибирской области оценивается как устойчивый, что обусловлено диверсифицированной структурой и достаточно большим средневзвешенным сроком погашения долга, стабильно положительным балансом текущих операций, постоянно снижающейся совокупной долговой нагрузкой муниципальных образований, стабильной долговой политикой.

Рейтинговым агентством отмечены достаточный уровень ликвидности бюджета для своевременного выполнения расходных обязательств, включая процентные платежи, сбалансированный бюджет с умеренно высокой долей собственных доходов и диверсифицированная экономика Новосибирской области с высокоразвитыми транспортно-логистическим и научно-производственным сегментами.

**Текущее состояние государственного долга Новосибирской области.**

**Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики**

7. Оценивая текущую ситуацию с государственным долгом Новосибирской области важно отметить, что потребность в заемных ресурсах в текущем году в целом оценивается в 31,4 млрд рублей, в том числе: для покрытия дефицита 26,0 млрд рублей (из которых 1,2 млрд будут обеспечены за счет привлечения казначейского инфраструктурного кредита) и для рефинансирования наступающих по сроку погашения долговых обязательств 5,4 млрд рублей. 5,7 млрд рублей в составе заемного дефицита являются целевыми, обеспечивающими реализацию проектов, в том числе обусловленных участием в программе списания двух третей задолженности по федеральным бюджетным кредитам. Верхний предел государственного долга Новосибирской области на 1 января 2026 года установлен в объеме 111,6 млрд рублей, уровень долговой нагрузки (отношение долга к годовому объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений) по итогам 2025 года ожидается 36,9%.

8. Одним из основных факторов, оказавших в настоящее время влияние на реализацию долговой политики в 2025 году (по сравнению с предыдущим периодом) является смещение потребности в заемных ресурсах на более ранние сроки, обусловленное ростом ежемесячных текущих расходов бюджета при снижении темпов поступления собственных доходов областного бюджета Новосибирской области. Так, по итогам первого полугодия 2025 года дефицит областного бюджета достиг значения 31,4 млрд рублей, в то время как за аналогичный период 2024 года он составил 0,3 млрд рублей. С учетом недостаточности объема использованных для покрытия текущего дефицита источников в виде сложившихся на начало 2025 года собственных остатков средств областного бюджета, а также привлеченных временно свободных остатков средств казначейских счетов потребовалось привлечение рыночных долговых инструментов. В качестве доступного заемного ресурса для покрытия дефицита областного бюджета выступил недоразмещенный в декабре 2024 года выпуск облигаций RU34026ANO0, возможный объем доразмещения которого 17,8 млрд рублей покрыл текущую потребность в ресурсах в объеме 7,5 млрд рублей. При этом в качестве резервного заемного ресурса до конца текущего года выступают возобновляемые кредитные линии, открытые Новосибирской области в кредитных организациях в объеме 3,0 млрд рублей, а также оставшаяся часть недоразмещенного займа в объеме 10,3 млрд рублей.

В результате, по итогам исполнения областного бюджета Новосибирской области за семь месяцев 2025 года государственный долг увеличился с 84,9 млрд рублей до 91,6 млрд рублей. Основную его часть (53,0 млрд рублей) составляют рыночные долговые обязательства в форме ценных бумаг, большая часть которых привлечена в 2024–2025 годах, и, несмотря на тенденцию к снижению ключевой ставки Банка России, продолжают требовать значительный объем ресурсов на их обслуживание в связи с сохранением высокого уровня ставок в том числе на фондовом рынке.

9. Высокая стоимость рыночных заимствований обусловлена жесткой денежно-кредитной политикой, проводимой Банком России в целях достижения поставленной цели по инфляции. Замедление инфляции происходит, но не быстро и неоднородно, в связи с чем высокая ключевая ставка Банка России на уровне 21% годовых сохранялась до июня 2025 года. Несмотря на ее снижение 6 июня 2025 года до 20% годовых, а затем 25 июля 2025 года – до 18% годовых дальнейшие решения по ключевой ставке Банк России будет принимать в зависимости от скорости и устойчивости снижения инфляции и инфляционных ожиданий. Фактор сохранения высокого уровня процентных ставок остается определяющим при формировании основных направлений долговой политики Новосибирской области на предстоящий период.

10. В текущих условиях 2025 года с учетом сохраняющейся неопределенности на финансовых рынках министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области обеспечивается возможность эмиссии нескольких выпусков облигационных займов с различными видами купонных ставок (переменный купон с привязкой к финансовому индикатору, фиксированный купон), условия которых зарегистрированы 23 мая 2025 года Министерством финансов Российской Федерации.

11. Выбор инструментов для привлечения заимствований будет определяться ближе к дате возникновении потребности в заемных ресурсах в зависимости от ситуации на финансовом рынке.

12. Существенным фактором, корректирующим подходы к формированию дефицита и объема государственного долга Новосибирской области, является принятое при подписании Единого Соглашения обязательство по непревышению общего объема государственного долга субъекта Российской Федерации и муниципального долга по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций (далее – долговая нагрузка по рыночным заимствованиям), на уровне не более 25% общего объема доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В данных обстоятельствах соблюдение ограничения по уровню рыночной долговой нагрузки будет оказывать более значимое влияние при формировании областного бюджета, чем сохраненное в Едином Соглашении ограничение по предельному размеру дефицита бюджета субъекта Российской Федерации на уровне не более 10% утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (далее – ограничение по уровню дефицита бюджета).

В числе факторов, влияющих на долговую политику Новосибирской области, необходимо отметить скорректированное Правилами списания ограничение процентной ставки к уровню ключевой ставки Банка России при привлечении в бюджет кредитов от кредитных организаций с 1% до 3,5% годовых. Изменение данного условия расширяет возможности доступа к заемным ресурсам в форме банковских кредитов.

Факторы, определяющие характер долговой политики в 2025 году, будут оказывать существенное влияние на подходы при формировании долговой политики на 2026–2028 годы с целью обеспечения погашения и привлечения заимствований в необходимых объемах по оптимальной стоимости. По итогам 2025 года важно сохранить безопасный уровень долговой нагрузки на бюджет Новосибирской области.

**Цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации.**

**Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом Новосибирской области в 2026–2028 годах**

13. Планирование областного бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов будет осуществляться с учетом обязательств, принятых при подписании Единого Соглашения.

Возможности планирования нецелевого заемного дефицита в 2026–2028 годах будут ограничены темпами роста собственных доходов, при этом необходимо обеспечить объемы реализации инвестиционных и инфраструктурных проектов в пределах направления средств, высвобождаемых в результате списания двух третей задолженности по бюджетным кредитам. Общий объем высвобождаемых средств для реализации проектов в 2025–2029 годах составляет 20,2 млрд рублей.

В связи с тем, что прогнозируемый темп роста налоговой базы не обеспечивает достаточный для финансирования расходов объем доходов, рефинансирование долговых обязательств будет запланировано за счет новых заимствований.

14. С учетом данных условий программы заимствований на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов будут сформированы исходя из необходимости решения следующих основных задач долговой политики:

1) соблюдение обязательств, принятых при подписании Единого Соглашения;

2) своевременное обеспечение достаточного объема заемных ресурсов для покрытия дефицита областного бюджета и рефинансирования долговых обязательств;

3) минимизация расходов на обслуживание государственного долга;

4) поддержание высокого кредитного качества Новосибирской области, формирование благоприятной кредитной истории.

15. Первостепенное значение будет иметь решение первой задачи в части контроля за уровнем рыночной долговой нагрузки в 2026–2028 годах. Ограничение установлено в отношении консолидированного бюджета Новосибирской области, а, следовательно, затрагивает не только областной, но и местные бюджеты. Реализацию задачи по соблюдению принятого обязательства планируется контролировать через условия предоставления межбюджетных трансфертов и регулярный мониторинг соблюдения индикатора. Особое значение будет иметь соблюдение установленного уровня рыночной долговой нагрузки со стороны г. Новосибирска, утвержденный бюджет на 2025 год которого принят с превышением уровня рыночной долговой нагрузки 25%.

Принимая во внимание утверждение на 2025 год областного бюджета Новосибирской области с рыночной долговой нагрузкой 24,4%, а бюджета г. Новосибирска с рыночной долговой нагрузкой 26,9%, исполнение принятого обязательства требует проработки алгоритма действий по соблюдению данного обязательства с учетом возможных рисков недопоступлений собственных доходов областного и местных бюджетов. Одним из первых этапов начала реализации задачи по соблюдению данного обязательства стало принятие постановления Правительства Новосибирской области от 13.05.2025 № 216-п «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 03.03.2020 № 40-п», дополняющее правила формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Новосибирской области бюджетам муниципальных образований Новосибирской области на предстоящий период обязательным условием соблюдения местными бюджетами долговой нагрузки по рыночным обязательствам на уровне, не превышающем 25%. Внедрение алгоритма действий по соблюдению уровня долговой нагрузки по рыночным заимствованиям потребует координации действий органов власти и органов местного самоуправления, а также организацию контроля за соблюдением ограничения на областном и местном уровнях, начиная с 2026 года.

16. В рамках решения второй задачи потребность в заемных ресурсах должна быть обеспечена в сроки возможных кассовых разрывов и в сроки погашения долговых обязательств. Это обусловлено повышением в структуре областного бюджета доли текущих расходов, требующих ежемесячного финансирования, а также значительным объемом рефинансирования долговых обязательств в 2026–2028 годах.

В целях покрытия кассовых разрывов в течение финансового года будет предусмотрена возможность привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете областного бюджета. При этом заключение договора для обеспечения возможности получения бюджетного кредита с УФК по НСО планируется осуществить в максимально короткие сроки.

Реализация задачи по обеспечению своевременной доступности заемных ресурсов потребует смещения на более ранние сроки подготовки Условий эмиссии и обращения государственных ценных бумаг Новосибирской области, начиная с 4 квартала 2025 года, с целью оперативного направления их на государственную регистрацию в Министерство финансов Российской Федерации после принятия закона об областном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов. Будут предусмотрены различные варианты выпуска облигаций. Срок обращения облигаций будет определяться с учетом текущей рыночной конъюнктуры.

С учетом изменившейся в соответствии с Единым Соглашением предельной ставки кредитования до уровня ключевой ставки Банка России +3,5%, Программой заимствований в 2026 году планируется использование кредитов кредитных организаций.

Достаточный объем свободного лимита по государственным контрактам на привлечение кредитных ресурсов, в том числе в связи с наступлением в планируемом периоде сроков погашения долговых обязательств, при необходимости может быть обеспечен путем проведения электронных аукционов в соответствии с действующим законодательством. Привлечение Новосибирской областью кредитных ресурсов планируется осуществлять с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры, в основном в форме возобновляемых кредитных линий, что позволит в случае нехватки бюджетных средств осуществлять заимствования и при возможности погашать кредитные ресурсы в кратчайшие сроки и обеспечит экономию бюджетных средств на обслуживание государственного долга. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.10.2016 № 1009 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 13 января 2014 г. № 19» государственные контракты на привлечение кредитных ресурсов могут заключаться при условии установления в контракте процентной ставки, рассчитываемой как сумма ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации и надбавки, определяемой указанным контрактом.

Сроки проведения электронных аукционов в целях заключения государственных контрактов для привлечения кредитных ресурсов будут определены по результатам оценки потребности в заимствованиях исходя из сформированного на 2026 год кассового плана.

Продолжение финансирования проектов по развитию инфраструктуры на территории Новосибирской области в 2026–2028 годах планируется за счет целевых бюджетных кредитов из федерального бюджета, в том числе КИК. В случае необходимости подготовки участия Новосибирской области в целях возможности привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета на конкурсной основе будет обеспечено взаимодействие между органами власти Новосибирской области для подготовки заявки и рассмотрения ее Президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации.

В целях исполнения условий Единого Соглашения по фактическому направлению до 2029 года высвобождаемых средств, являющихся двумя третями задолженности по бюджетным кредитам, на реализацию мероприятий по утвержденным сферам необходимо обеспечить своевременную готовность для направления ресурсов и резервирование бюджетных ассигнований в объемах, соответствующих графику высвобождения средств для Новосибирской области. Это позволит ежегодно обеспечивать списание долговых обязательств в объеме направляемых средств.

17. Решение задачи по минимизации расходов на обслуживание государственного долга в связи с ростом объемов погашения долговых обязательств потребует повышенного внимания. Критерием при планировании расходов на обслуживание государственного долга будет являться уровень, установленный для высокой группы долговой устойчивости – не более 5% от расходов областного бюджета.

Привлечение в областной бюджет временно свободных остатков средств учреждений, средств участников казначейского сопровождения и средств территориального фонда обязательного медицинского страхования планируется использовать в целях покрытия кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета, а также для увеличения поступлений в доходную часть областного бюджета.

Расчет бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга планируется осуществить исходя из потребности оплаты действующих обязательств в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов с кредитными организациями, объемом выплат купонного дохода по облигациям Новосибирской области, выплатами процентов по бюджетным кредитам, привлеченным из федерального бюджета в соответствии с графиками заключенных соглашений.

Также будут запланированы бюджетные ассигнования для осуществления в 2026–2028 годах рефинансирования долговых обязательств, покрытия дефицита областного бюджета и кассовых разрывов: проценты по бюджетным кредитам, проценты по планируемым к заключению государственным контрактам с кредитными организациями, купоны по выпускам ценных бумаг. Бюджетные ассигнования по выплатам агентских расходов для обслуживания инфраструктуры выпуска облигаций Новосибирской области, а также услуги рейтингового агентства будут запланированы в соответствии с тарифами, установленными организациями.

Планирование расходов на обслуживание государственного долга Новосибирской области будет осуществляться с учетом текущей ключевой ставки Банка России, а также среднесрочного прогноза Банка России. В соответствии с прогнозом от 25.07.2025 в 2025 году ключевая ставка будет находиться в диапазоне 18,8–19,6% годовых, в 2026 году интервал средней ключевой ставки ожидается в параметрах 12,0–13,0% годовых, в 2027 году прогнозируется возвращение ключевой ставки в диапазон 7,5–8,5% годовых.

Ориентиром доходности облигаций субъектов Российской Федерации является доходность облигаций федерального займа и текущий кредитный спред. Сохраняющаяся неопределенность на финансовом рынке с возможностью разнонаправленных колебаний процентных ставок определяют необходимость планирования расходов на обслуживание государственного долга с учетом верхних границ диапазонов с целью снятия рисков недостаточности бюджетных ассигнований.

Долговая политика в отношении предоставления государственных гарантий продолжит носить сдержанный характер. Программой государственных гарантий Новосибирской области будет запланирована возможность оказания гарантийной поддержки инвесторам, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Новосибирской области.

В процессе управления государственным долгом Новосибирской области в 2026–2028 годах в целях определения оптимального набора инструментов заимствований, а также благоприятных для привлечения заемных ресурсов моментов выхода на рынок будет продолжен анализ рисков.

Одним из основных рисков в настоящее время является сохранение высокой стоимости денег на рынке на фоне жесткой денежно-кредитной политики, проводимой Банком России. Денежно-кредитная политика в настоящее время направлена на восстановление инфляции на целевом уровне около 4% (по состоянию на июнь 2025 года– 9,4%). Дальнейшие решения по ключевой ставке Банк России будет принимать в зависимости от скорости и устойчивости снижения инфляции и инфляционных ожиданий. С учетом цели возвращения инфляции к установленному ориентиру в 2026 году ожидается продолжительный период проведения жесткой денежно-кредитной политики.

18. Для снижения рисков, связанных со способностью Новосибирской области своевременно исполнять свои долговые обязательства, будет продолжено осуществление анализа достаточности кредитного портфеля с целью определения оптимального объема долговых обязательств, сроков привлечения заимствований.

В целях снижения рисков Новосибирской области как заемщика при изменении рыночной конъюнктуры в части уровня процентных ставок, влияющих на стоимость заимствований региона, планируется сохранение практики проведения мониторинга рыночной конъюнктуры и следования прогнозам изменения процентных ставок при планировании расходов на обслуживание государственного долга.

По результатам проведенных мониторингов в целях минимизации рисков, возникающих в процессе управления государственным долгом Новосибирской области, в случае необходимости будут приниматься решения о внесении изменений в действующую структуру государственного долга Новосибирской области. Кроме того, будет обеспечена оценка уровня расходов на обслуживание государственного долга Новосибирской области, прогнозирование таких расходов на средне- и долгосрочную перспективы, а также определены риски увеличения будущих расходов на обслуживание государственного долга.

Для достижения поставленных задач необходимо обеспечить поддержание диалога с участниками долгового рынка, информационной открытости, выстраивание взаимоотношений с кредитными организациями и инвесторами на основе конкурсных процедур, формирование благоприятной кредитной истории, поддержание высокого кредитного качества региона.

Необходимо учитывать изменение экономической ситуации вследствие влияния внешних факторов на процесс освоения КИК. Перенос планового срока финансирования в связи с изменением источников финансирования, удорожанием стоимости ресурсов и материалов, проведением повторной оценки показателей эффективности реализации проекта приводит к ситуации, когда областной бюджет несет издержки по обслуживанию целевых долговых обязательств перед федеральным бюджетом. Поэтому необходима своевременная корректировка сроков и объемов заявленного финансирования в новых условиях.

Новосибирская область продолжит взаимодействие с национальными рейтинговыми агентствами в целях обеспечения аргументированного мнения о кредитоспособности региона и создания благоприятных предпосылок для выхода на облигационный рынок заимствований. Это позволит потенциальным инвесторам получить дополнительную независимую экспертизу и будет способствовать осуществлению заимствований Новосибирской области по более привлекательной процентной ставке.

Заинтересованность в обеспечении понимания действий по управлению государственным долгом, раскрытие информации о долговых обязательствах и проводимой заемной политике является важным элементом формирования благоприятной кредитной истории.

В целях повышения привлекательности Новосибирской области как заемщика на официальном сайте министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области (http://mfnso.nso.ru/page/467) будет продолжена практика опубликования аналитической информации по государственному долгу Новосибирской области, государственных ценных бумагах, информации о кредитных рейтингах.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_